

**Федеральное государственное образовательное бюджетное  
учреждение высшего образования  
«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
(Финансовый университет)**

Департамент общественных финансов  
Финансового факультета

**СОГЛАСОВАНО**

Заместитель директора Департамента  
программно-целевого планирования  
и эффективности бюджетных расходов  
Минфина России

\_\_\_\_\_ А.С. Воробьев  
«22» декабря 2023 г.

**УТВЕРЖДАЮ**

Проректор по учебной и  
методической работе

\_\_\_\_\_ Е.А. Каменева  
«26» декабря 2023 г.

Пенчук А.В., Раковский И.Д.,

**ПРОГРАММНО-ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ**

**Рабочая программа дисциплины**

для студентов, обучающихся по направлению подготовки  
38.04.08-Финансы и кредит,  
направленность программы магистратуры  
«Финансы государственного сектора»

*Рекомендовано Ученым советом Финансового факультета  
(протокол № 40 от 20.12.2023 г.)*

*Одобрено Департаментом общественных финансов  
Финансового факультета  
(протокол № 5 от 20.11.2023 г.)*

**Москва 2023 г.**

**Федеральное государственное образовательное бюджетное  
учреждение высшего образования  
«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
(Финансовый университет)**

Департамент общественных финансов  
Финансового факультета

Пенчук А.В., Раковский И.Д.

**ПРОГРАММНО-ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ**

**Рабочая программа дисциплины**

для студентов, обучающихся по направлению подготовки  
38.04.08-Финансы и кредит,  
направленность программы магистратуры  
«Финансы государственного сектора»

**Москва 2023 г.**

## **СОДЕРЖАНИЕ**

<b>1. Наименование дисциплины .....</b>	<b>4</b>
<b>2. Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы (перечень компетенций) с указанием индикаторов их достижения и планируемых результатов обучения по дисциплине .....</b>	<b>4</b>
<b>3. Место дисциплины в структуре образовательной программы .....</b>	<b>4</b>
<b>4. Объем дисциплины(модуля) в зачетных единицах и в академических часах с выделением объема аудиторной (лекции, семинары) и самостоятельной работы обучающихся .....</b>	<b>5</b>
<b>5.Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) дисциплины с указанием их объемов (в академических часах) и видов учебных занятий.....</b>	<b>5</b>
<b>5.1. Содержание дисциплины.....</b>	<b>5</b>
<b>5.2. Учебно – тематический план .....</b>	<b>8</b>
<b>5.3. Содержание семинаров, практических занятий .....</b>	<b>9</b>
<b>6. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине .....</b>	<b>11</b>
<b>6.1. Перечень вопросов, отводимых на самостоятельное освоение дисциплины, формы внеаудиторной самостоятельной работы .....</b>	<b>11</b>
<b>6.2. Перечень вопросов, заданий, тем для подготовки к текущему контролю ...</b>	<b>12</b>
<b>7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине .....</b>	<b>14</b>
<b>8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины.....</b>	<b>20</b>
<b>9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины .....</b>	<b>20</b>
<b>10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины .....</b>	<b>26</b>
<b>11. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень необходимого программного обеспечения и информационных справочных систем.....</b>	<b>26</b>
<b>12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине. ....</b>	<b>27</b>

## 1. Наименование дисциплины

Дисциплина «Программно-проектное управление государственными финансами»

## 2. Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы (перечень компетенций) с указанием индикаторов их достижения и планируемых результатов обучения по дисциплине

Код компетенции	Наименование компетенции	Индикаторы достижения компетенции	Результаты обучения (умения и знания), соотнесенные с индикаторами достижения компетенции
ПК-3	Способность оценивать результативность государственных программ и эффективность государственных расходов	1. Демонстрирует знание методики оценки результативности и эффективности в государственном секторе.	<i>Знать:</i> основы преобразований, происходящих в системе государственного управления, в том числе в условиях цифровой экономики <i>Уметь:</i> понимать и анализировать происходящие преобразования в системе государственного управления
		2. Владеет методикой оценки непосредственных и конечных результатов реализации государственных программ и эффективности государственных расходов.	<i>Знать:</i> концептуальные подходы к оценке результативности и эффективности программных расходов бюджета <i>Уметь:</i> анализировать научную и статистическую информацию для оценки результативности и эффективности программных расходов бюджета

## 3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Программно-проектное управление государственными финансами» является обязательной дисциплиной модуля направленности программы магистратуры, углубляющей освоение программы по направлению подготовки 38.04.08 - Финансы и кредит, направленности программы магистратуры «Финансы государственного сектора». Дисциплина может быть в дальнейшем использована обучающимися при выполнении научно-исследовательской работы, прохождении производственной практики и написании выпускной квалификационной работы.

#### 4. Объем дисциплины(модуля) в зачетных единицах и в академических часах с выделением объема аудиторной (лекции, семинары) и самостоятельной работы обучающихся

Вид учебной работы по дисциплине	Всего (в з/е и часах)	Модуль 4 (в часах)
<b>Общая трудоемкость дисциплины</b>	<b>3/108</b>	<b>108</b>
<b>Контактная работа - Аудиторные занятия</b>	<b>30</b>	<b>30</b>
<i>Лекции</i>	<i>10</i>	<i>10</i>
<i>Семинары, практические занятия</i>	<i>20</i>	<i>20</i>
<b>Самостоятельная работа</b>	<b>78</b>	<b>78</b>
Вид текущего контроля	<i>Контрольная работа</i>	<i>Контрольная работа</i>
Вид промежуточной аттестации	<i>Экзамен</i>	<i>Экзамен</i>

#### 5. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) дисциплины с указанием их объемов (в академических часах) и видов учебных занятий

##### 5.1. Содержание дисциплины

##### Тема 1. Содержание и значение программно-целевых методов управления государственными финансами

Понятие, необходимость и значение программно-целевого управления государственными финансами. Задачи и принципы программно-целевого управления государственными финансами. Методы программно-целевого управления государственными финансами, область их применения.

Целевые программы как инструмент управления государственными финансами. Целевые программы как инструмент бюджетирования, ориентированного на результат.

Особенности программно-целевого планирования и финансирования расходов бюджетов. Влияние программно-целевых методов управления государственными финансами на процедуры бюджетного процесса.

##### Тема 2. Основы разработки и реализации целевых программ

Понятие и признаки целевой программы. Особенности бюджетных целевых

программ. Классификация целевых программ и их сравнительная характеристика.

Зарубежный и отечественный опыт программно-целевого управления государственными финансами, проблемы его использования в Российской Федерации.

Федеральные и ведомственные целевые программы, государственные программы Российской Федерации, федеральная адресная инвестиционная программа, принципы формирования и особенности реализации.

### **Тема 3. Современная система управления государственными программами**

Государственные программы, их назначение и принципы, взаимосвязь с национальными целями развития и стратегическими документами. Модель внедрения государственных программ в управление государственными финансами.

Состав, содержание и типы государственных программ, основы их формирования и реализации. Формирование перечня целевых программ, финансируемых из федерального бюджета. Критерии отнесения мероприятий (результатов) к программным.

Структура государственной программы. Проектная и процессная составляющие государственной программы. Федеральные проекты, ведомственные проекты и комплексы процессных мероприятий, особенности их разработки и реализации.

Этапы разработки целевых программ. Определение целей, задач, сроков, этапов реализации, системы программных мероприятий (результатов). Планирование ресурсного обеспечения программы. Составление бюджетной заявки на финансирование целевых программ.

Система управления государственной программой. Перечень участников и особенности взаимодействия.

Основы мониторинга реализации целевых программ. Состав, виды и периодичность представления отчетности.

Подходы к оценке эффективности, результативности и качества целевых программ. Независимая оценка государственных программ. Особенности принятия управленческих решений по результатам оценки. Роль Министерства

экономического развития Российской Федерации в оценке эффективности целевых программ.

Методики оценки эффективности целевых программ в отечественной и зарубежной практике, критерии, показатели и проблемы реализации.

Организационно-правовые основы разработки и реализации целевых программ в Российской Федерации. Роль Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации в разработке и реализации целевых программ на федеральном уровне.

Особенности разработки и реализации целевых программ в субъектах федерации. Механизмы координации государственных программ федерального и регионального уровня.

#### **Тема 4. Современная система проектного управления бюджетными расходами**

Принципы и особенности реализации проектного подхода в бюджетном процессе. Сравнение проектного и программно-целевого управления бюджетными расходами.

Отечественный и зарубежный опыт реализации проектных принципов при управлении общественными финансами. Современные тенденции проектного управления бюджетными расходами.

Эволюция развития проектного управления бюджетными расходами. Классификация бюджетных проектов и их сравнительная характеристика. Принципы формирования, особенности реализации и мониторинга федеральных проектов, ведомственных проектов, локальных (внутренних проектов).

Национальные проекты, их роль и место в системе программно-целевого управления государственными финансами с использованием проектных принципов планирования и исполнения расходов бюджетов.

Особенности реализации проектного подхода на региональном уровне. Механизмы координации проектных инструментов, используемых на федеральном и региональном уровнях.

## Тема 5. Инструменты программно-целевого бюджетирования

Эволюция развития концепции программного бюджетирования. Понятие, цели и принципы программно-целевого бюджетирования. Зарубежный и отечественный опыт программно-целевого бюджетирования.

Основы программного бюджета: структура, программная классификация расходов, увязка бюджетных ассигнований с конкретными измеримыми результатами социально-экономического развития. Методологические проблемы формирования бюджета в программном формате.

Роль программного бюджета в реализации государственной финансовой политики.

Реестр расходных обязательств и государственные программы как основа формирования программного бюджета.

Особенности формирования федерального бюджета и регионального бюджета в программном формате.

Лучшая международная практика формирования и исполнения программного бюджета, проблемы ее использования в Российской Федерации.

### 5.2. Учебно – тематический план

№ п/п	Наименование тем (разделов) дисциплины	Трудоемкость в часах					Формы текущего контроля успеваемости
		Всего	Контактная работа* – Аудиторная работа			Самосто ятельна я работа	
			Общая, в т.ч.:	Лекции	Семинары, практические занятия		
1.	Содержание и значение программно- целевых методов управления государственным и финансами	18	4	2	2	14	Научная дискуссия, решение ситуационных задач и кейсов
2.	Основы разработки и реализации целевых	22	6	2	4	16	Научная дискуссия по проблемам разработки и



	программ						реализации целевых в России, решение ситуационных задач
3.	Современная система управления государственным и программами	24	8	2	6	16	Опрос по теме, научная дискуссия по проблемам реализации государственных программ Российской Федерации, в том числе в регионах
4.	Современная система проектного управления бюджетными расходами	24	8	2	6	16	Опрос по теме, научная дискуссия по проблемам реализации национальных проектов, в том числе в регионах
5.	Инструменты программно-целевого бюджетирования	20	4	2	2	16	Опрос по теме, научная дискуссия по проблемам определения оптимального объема программных расходов бюджета, решение ситуационных задач
	В целом по дисциплине	108	30	10	20	78	Согласно учебному плану: контрольная работа
	Итого в %	100	28	33	67	72	

\*объем контактной работы в очно-заочной/заочной формах обучения и индивидуальных учебных планах определяется соответствующими учебными планами. Темы, реализуемые в виде контактной работы, определяются преподавателем самостоятельно, исходя из уровня их сложности.

### 5.3. Содержание семинаров, практических занятий

Наименование тем (разделов) дисциплины	Перечень вопросов для обсуждения на семинарах, практических занятиях, рекомендуемые источники из разделов 8,9 (указывается раздел и порядковый номер источника)	Формы проведения занятий
--	---	--------------------------

Тема 1. Содержание и значение программно-целевых методов управления государственным и финансами	<p>1. Понятие, значение и особенности программно-целевого управления государственными финансами.</p> <p>2. Методы программно-целевого управления государственными финансами.</p> <p>3. Инструменты программно-целевого управления государственными финансами, их характеристика.</p> <p>4. Виды целевых программ, область их применения.</p> <p>5. Проблемы реализации программно-целевых методов управления государственными финансами в рамках бюджетного процесса.</p> <p>6. Зарубежный и исторический отечественный опыт программно-целевого управления государственными финансами, проблемы его использования в современной России.</p> <p>Рекомендуемые источники: Раздел 8: а) 1-26; б) 1-2; в) 1-9; раздел 9: 1-16</p>	Опрос по теме, научная дискуссия, обсуждение и решения кейсов
Тема 2 Основы разработки и реализации целевых программ	<p>1. Необходимость и значение целевых программ в управлении государственными финансами.</p> <p>2. Классификации целевых программ, их характеристика.</p> <p>3. Организационно-правовые основы разработки и реализации целевых программ в Российской Федерации.</p> <p>4. Этапы разработки и финансирования целевых программ.</p> <p>5. Основы мониторинга и оценки результатов реализации целевых программ.</p> <p>6. Особенности оценки эффективности государственных расходов на реализацию целевых программ.</p> <p>7. Характеристика целевых программ, реализуемых в субъектах Российской Федерации.</p> <p>8. Зарубежный и отечественный опыт решения проблем с использованием целевых программ.</p> <p>Рекомендуемые источники: Раздел 8: а) 1-26; б) 1-2; в) 1-9; раздел 9: 1-16</p>	Опрос по теме, научная дискуссия, решение ситуационных задач
Тема 3 Современная система управления государственным и программами	<p>1. Государственные программы, их назначение и особенности использования.</p> <p>2. Структура государственных программ Российской Федерации, оценка ее оптимальности.</p> <p>3. Проблемы формирования и реализации государственных программ Российской Федерации.</p> <p>4. Проблемы мониторинга и оценки эффективности реализации государственных программ Российской Федерации.</p> <p>5. Механизмы координации государственных программ, реализуемых на федеральном и региональном уровнях.</p> <p>Рекомендуемые источники: Раздел 8: а) 1-26; б) 1-2; в) 1-9; раздел 9: 1-16</p>	Опрос по теме, научная дискуссия, решение практико-ориентированных задач
Тема 4 Современная	1. Особенности формирования и реализации национальных проектов, федеральных проектов,	Опрос по теме, научная

система проектного управления бюджетными расходами	ведомственных проектов и локальных (внутренних) проектов, оценка оптимальности существующей системы бюджетных проектов. 2. Проблемы мониторинга и оценки эффективности (достижения) национальных проектов. 3. Проблемы и перспективы использования проектных инструментов в целях обеспечения единства целеполагания и координации на федеральном и региональных уровнях. Рекомендуемые источники: Раздел 8: а) 1-26; б) 1-2; в) 1-9; раздел 9: 1-16	дискуссия, решение ситуационных задач
Тема 5 Инструменты программно-целевого бюджетирования	1. Понятие, необходимость формирования и значение программного бюджета. 2. Структура программного бюджета. 3. Программная классификация расходов бюджета. 4. Методологические основы формирования бюджета в программном формате. 5. Особенности формирования федерального и регионального бюджета в программном формате. 6. Лучшая международная практика формирования и исполнения программного бюджета, проблемы ее использования в Российской Федерации. Рекомендуемые источники: Раздел 8: а) 1-26; б) 1-2; в) 1-9; раздел 9: 1-16	Опрос по теме, дискуссия на семинаре, обсуждение и решения кейсов

## 6. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

### 6.1. Перечень вопросов, отводимых на самостоятельное освоение дисциплины, формы внеаудиторной самостоятельной работы

Наименование тем (разделов) дисциплины	Перечень вопросов, отводимых на самостоятельное освоение	Формы внеаудиторной самостоятельной работы
Тема 1 Содержание и значение программно-целевых методов управления государственными финансами	Зарубежный и исторический отечественный опыт программно-целевого управления государственными финансами, проблемы его использования в Российской Федерации.	Работа с научно-практическими публикациями; поиск информации в Интернете по заданной теме; подготовка к научной дискуссии; выполнение ситуационных задач
Тема 2 Основы разработки и реализации целевых программ	Зарубежный и отечественный опыт решения проблем с использованием целевых программ. Роль федеральной адресной инвестиционной программы в реализации государственной инвестиционной политики. Проблемы и перспективы оценки эффективности расходов на	Изучение нормативных правовых актов и методических документов; работа с научно-практическими публикациями; самоподготовка с использованием контрольных вопросов; поиск информации в Интернете по заданной теме; подготовка к

	реализацию федеральной адресной инвестиционной программы.	научной дискуссии; выполнение ситуационных задач
Тема 3 Современная система управления государственными программами	Обзор и сравнительная характеристика опыта формирования и реализации бюджетных целевых программ в России и за рубежом. Обзор лучших региональных практик формирования и реализации целевых программ. Проблемы и перспективы оценки эффективности целевых программ в российской и международной практике. Проблемы и перспективы оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию целевых программ.	Изучение нормативных правовых актов и методических документов; работа с научно-практическими публикациями; самоподготовка с использованием контрольных вопросов; поиск информации в Интернете по заданной теме; подготовка к научной дискуссии; выполнение ситуационных задач
Тема 4 Современная система проектного управления бюджетными расходами	Проблемы и перспективы стандартизации проектного управления бюджетными расходами. Проблемы и перспективы оценки достижения, эффективности и результативности бюджетных проектов. Сравнительный анализ проектного и программно-целевого подхода к управлению общественными финансами. Особенности и проблемы реализации приоритетных национальных проектов в России. Обзор лучших региональных практик проектного управления бюджетными расходами. Проблемы и перспективы международного опыта реализации проектных принципов при управлении бюджетными расходами.	Изучение нормативных правовых актов и методических документов; работа с научно-практическими публикациями; самоподготовка с использованием контрольных вопросов; поиск информации в Интернете по заданной теме; подготовка к научной дискуссии; выполнение ситуационных задач
Тема 5 Инструменты программно-целевого бюджетирования	Роль программного бюджета в реализации государственной финансовой политики. Лучшая международная практика формирования и исполнения программного бюджета, проблемы ее использования в Российской Федерации.	Работа с научно-практическими публикациями; самоподготовка с использованием контрольных вопросов; поиск информации в Интернете по заданной теме; подготовка к научной дискуссии; выполнение ситуационных задач

## 6.2. Перечень вопросов, заданий, тем для подготовки к текущему контролю

### Примерный перечень тем по выполнению контрольной работы

1. Национальные проекты, их роль и место в системе методов программно-целевого управления государственными финансами.
2. Зарубежный и исторический отечественный опыт программно-целевого управления государственными финансами, проблемы его использования в Российской Федерации.
3. Механизмы координации федеральных и региональных целевых программ.
4. Модель внедрения государственных программ в управление государственными финансами.
5. Особенности разработки и реализации региональных целевых программ.
6. Зарубежный и исторический отечественный опыт решения проблем с использованием целевых программ.
7. Роль федеральной адресной инвестиционной программы в реализации государственной инвестиционной политики.
8. Проблемы оценки эффективности целевых программ.
9. Проблемы оценки эффективности расходов федерального бюджета на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы.
10. Роль программного бюджета в реализации государственной финансовой политики.
11. Лучшая международная практика формирования и исполнения программного бюджета, проблемы ее использования в Российской Федерации.

#### **Критерии балльной оценки различных форм текущего контроля успеваемости**

Критерии балльной оценки различных форм текущего контроля успеваемости содержатся в соответствующих методических рекомендациях Департамента общественных финансов.

## 7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы (перечень компетенций) с указанием индикаторов их достижения и планируемых результатов обучения по дисциплине содержится в разделе 2. «Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы (перечень компетенций) с указанием индикаторов их достижения и планируемых результатов обучения по дисциплине».

**Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки индикаторов достижения компетенций, умений и знаний**

Наименование компетенции	Наименование индикаторов достижения компетенции	Результаты обучения (умения и знания), соотнесенные с индикаторами достижения компетенции	Типовые контрольные задания
ПК-3 Способность оценивать результативности государственных программ и Эффективность государственных расходов	1. Демонстрирует знание методики оценки результативности и эффективности в государственном секторе.	<i>Знать:</i> основы преобразований, происходящих в системе государственного управления, в том числе в условиях цифровой экономики <i>Уметь:</i> понимать и анализировать происходящие преобразования в системе государственного управления	<b>Задание</b> На основании анализа статистической информации, размещенной на портале государственных программ Российской Федерации ( <a href="https://programs.gov.ru/Portal/">https://programs.gov.ru/Portal/</a> ), и нормативных правовых актов сформулируйте основные проблемы программно-целевого управления государственными финансами в России и обоснуйте предложения по их решению.

	<p>2. Владеет методикой оценки непосредственных и конечных результатов реализации государственных программ и эффективности государственных расходов.</p>	<p><i>Знать:</i> концептуальные подходы к оценке результативности и эффективности программных расходов бюджета  <i>Уметь:</i> анализировать научную и статистическую информацию для оценки результативности и эффективности программных расходов бюджета</p>	<p><b>Задание</b></p> <p>Оцените достаточность и качество методического обеспечения оценки результативности и эффективности программных расходов федерального бюджета в России в сопоставлении с лучшими мировыми практиками.</p>
--	--	--	---

### **Перечень тем для подготовки к экзамену**

1. Понятие, принципы и значение программно-целевого подхода в управлении бюджетными расходами.
2. Целевые программы как инструмент управления государственными финансами.
3. Целевые программы как инструмент бюджетирования, ориентированного на результат.
4. Виды, характеристика и особенности целевых программ, реализуемых в Российской Федерации.
5. Проблемы оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию целевых программ.
6. Зарубежные модели программно-целевого управления бюджетными расходами.
7. Эволюция развития программно-целевого управления бюджетными расходами в Российской Федерации.
8. Оценка эффективности государственных программ Российской Федерации.
9. Современная система управления бюджетными расходами на основе государственных программ Российской Федерации.
10. Особенности реализации целевых программ на региональном уровне.
11. Особенности и механизмы координации государственных программ на федеральном и региональном уровнях.
12. Особенности мониторинга государственных программ Российской Федерации.
13. Понятие, принципы и значение проектного подхода в управлении бюджетными расходами.
14. Современная система проектного управления бюджетными расходами федерального бюджета.
15. Национальные проекты и их роль в управлении бюджетными расходами федерального бюджета.
16. Виды, характеристика и особенности бюджетных проектов, реализуемых



в Российской Федерации.

17. Особенности и механизмы координации Федерации и регионов при реализации национальных проектов.

18. Особенности мониторинга национальных проектов.

19. Стандартизация проектного управления бюджетными расходами.

20. Информатизация программно-целевого и проектного управления бюджетными расходами.

21. Содержание и значение федеральной адресной инвестиционной программы в управлении бюджетными расходами.

22. Роль ФАИП в реализации государственной инвестиционной политики.

23. Проблемы оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы.

24. Содержание, специфика и значение программного бюджета в управлении расходами публично-правовых образований.

25. Особенности и значение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат.

## Пример экзаменационного билета

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение  
высшего образования

«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
(Финансовый университет)

Департамент общественных финансов

Дисциплина: «Программно-целевые методы управления государственными финансами».

Факультет финансовый.

Форма обучения: очная. Направление подготовки: 38.04.08 «Финансы и кредит».

Модуль: 4.

Направленность программы магистратуры: «Финансы государственного сектора».

Учебная группа: ФГС\_\_\_\_.

### ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЙ БИЛЕТ № 1

**Задание 1. Дайте развернутый ответ на теоретический вопрос (максимум 20 баллов):**

Понятие, принципы и значение программно-целевого подхода в управлении бюджетными расходами.

**Задание 2. Выберите правильные ответы либо напишите правильные утверждения (максимум 20 баллов):**

2.1. Определите хронологию развития следующих инструментов программно-целевого и проектного управления бюджетными расходами: приоритетный национальный проект, «пилотная» государственная программа Российской Федерации, государственная программа Российской Федерации, комплекс процессных мероприятий, федеральная целевая программа? (от самого раннего к позднему)

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.

2.2. Перечислите структурные элементы государственных программ Российской Федерации? (возможно несколько вариантов ответа)

1. Национальные проекты
2. Приоритетные проекты
3. Ведомственные проекты
4. Внутренние проекты
5. Комплексы процессных мероприятий

2.3. Документ, формируемый в целях внесения изменений в параметры федерального проекта, входящего в состав национального проекта, - это \_\_\_\_\_ (впишите правильный ответ)

2.4. В какой информационной системе формируются паспорта государственных программ

Российской Федерации? (выберите один вариант ответа)

1. Портал госпрограмм
2. ГАС «Управление»
3. ГИИС «Электронный бюджет»
4. Единая информационная система в сфере закупок
5. Единая межведомственная информационно – статистическая система (ЕМИСС)

2.5. Соотнесите между собой проектные и процессные мероприятия:

- |               |  |
|---------------|--|
| 1. Проектные  | А) Строительство школы в сельской местности                              |
| 2. Процессные | Б) Оплата труда учителям в сельской местности                            |
|               | В) Внесение изменений в федеральный закон о развитии сельского хозяйства |
|               | Г) Газификация сельского поселения                                       |
|               | Д) Социальные налоговые расходы  |

2.6. По какому признаку в структуре кода бюджетной классификации расходов определяется принадлежность к государственной программе Российской Федерации? (выберите один вариант ответа)

1. ГРБС
2. Раздел (подраздел)
3. Целевая статья
4. Направление расходов
5. Вид расходов

2.7. Механизмом координации государственных программ на федеральном и региональном уровнях в части мероприятий (результатов) является \_\_\_\_\_ (впишите правильный ответ)

2.8. Назовите комплексную государственную программу Российской Федерации? (возможно несколько вариантов ответа)

1. Социальная поддержка граждан
2. Космическая деятельность
3. Развитие туризма
4. Содействие международному развитию
5. Строительство

2.9. В каком документе впервые обозначена необходимость перехода к бюджетированию, ориентированному на результат? (выберите один вариант ответа)

1. Концепция реформирования бюджетного процесса в 2004-2007 гг.
2. Программа повышения эффективности бюджетных расходов на 2010-2012 гг.
3. Программа повышения эффективности управления общественными финансами до 2018 г.
4. Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 гг.
5. Паспорт государственной программы Российской Федерации

2.10. Определите, что относится к показателям и результатам бюджетных проектов (программ)?

- |               |                        |
|---------------|------------------------|
| 1. Показатели | А) Снижение смертности |
|---------------|------------------------|

## 2. Результаты

- Б) Обучение медицинского персонала
- В) Строительство медицинского диспансера
- Г) Охват населения иммунизацией
- Д) Удовлетворенность населения доступностью медицинской помощи

### **Задание 3. Выполните практико-ориентированное задание (максимум 20 баллов).**

Определите какие показатели включаются в «нефинансовое» соглашение по государственной программе Российской Федерации, а какие в «нефинансовое» соглашение по национальному проекту? Ответ обоснуйте.

- (1) Показатели национального проекта, являющиеся одновременно показателями государственной программы Российской Федерации, декомпозируемые по регионам.
- (2) Показатели государственной программы Российской Федерации, декомпозируемые по регионам.
- (3) Показатели федерального проекта, входящего в состав национального проекта.
- (4) Показатели федерального проекта, не входящего в состав национального проекта.
- (5) Показатели комплекса процессных мероприятий, декомпозируемые по регионам.

Подготовил:

Пенчук А.В.

Утверждаю:

Руководитель Департамента  
общественных финансов  
Финансового факультета

Васюнина М.Л.

## **8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины**

### **а) Нормативные правовые акты**

- 1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
- 2. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
- 3. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2023 г. № 752 «Об утверждении Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2022 № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 628 «Об особенностях реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.08.2019 № 1030 «Об утверждении Правил принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2015 № 914 «О бюджетном прогнозе Российской Федерации на долгосрочный период».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2018 № 326 «Об утверждении Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»».

13. Постановление Правительства РФ от 13.09.2010 N 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2004 № 2149 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов».

15. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р «Об утверждении Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года».

16. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года».

17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах».

18. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.11.2010 № 1950-р «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации».

19. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.12. 2021 № 3734-р «Об утверждении перечней государственных программ РФ в состав которых включены направления деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации».

20. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 17 августа 2021 г. № 500 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

21. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 722 «Об утверждении Порядка заключения соглашения о реализации на территории субъекта Российской Федерации государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации, и его типовой формы».

22. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 21 апреля 2022 г. № 218 «Об утверждении методических рекомендаций по мониторингу государственных программ Российской Федерации».

23. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 155н «Об утверждении общих требований к формированию плана по достижению показателей государственной программы Российской Федерации (показателей структурных элементов государственной программы Российской Федерации, за исключением федеральных проектов в составе национальных проектов), установленных в соглашении о реализации на территории субъекта Российской Федерации государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации, и отчета о его выполнении».

24. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 10 января 2023 г. № 2н «Об утверждении Порядка формирования и ведения перспективного финансового плана».

25. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 14 апреля 2023 г. № 46н «Об утверждении Порядка присвоения уникального кода мероприятия (результата) структурного элемента государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации».

26. Совместный приказ Министерства финансов Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 апреля 2023 г. № 48н / 249 «Об утверждении Порядка формирования и ведения справочника мероприятий (результатов) структурных элементов государственных программ (комплексных программ) Российской Федерации».

## **б) Основная литература**

1. Пономаренко, Е. В. Экономика и финансы общественного сектора : учебник / Е. В. Пономаренко. — Москва : ИНФРА-М, 2022. — 377 с. — (Высшее образование: Магистратура). — ЭБС ZNANIUM.COM. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1844272> (дата обращения: 02.11.2023). — Текст : электронный.

2. Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики. Теория и практика : учеб. для вузов / М. А. Абрамова, М. Л. Седова, Н. П. Мельникова [и др.] ; под ред. М. А. Абрамовой, Л. И. Гончаренко, Е. В. Маркиной. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва : Юрайт, 2022. — 508 с. — (Высшее образование). — Образовательная платформа Юрайт. — URL: <https://urait.ru/bcode/489150> (дата обращения: 02.11.2023). — Текст : электронный.

## **в) Дополнительная литература**

1. Российская социально-экономическая система: реалии и векторы развития : монография / М. А. Абрамова, А. И. Алексеев, В. Д. Андрианов [и др.] ; отв. ред. Р. С. Гринберг, П. В. Савченко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 596 с. — (Научная мысль). — ЭБС ZNANIUM.COM. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1087982> (дата обращения: 02.11.2023). — Текст : электронный.

2. Бегчин, Н. А. Преодоление ограничений «раздельного» бюджетирования / Н. А. Бегчин, А. М. Лавров, Н. Е. Сибатрова. — Текст : непосредственный // Финансы. — 2015. — № 6. — С. 8-15.

3. Лавров, А. М. Проблемы и перспективы внедрения «программных» бюджетов / Н. А. Бегчин, А. М. Лавров. — Текст : непосредственный // Финансы. — 2016. — № 4. — С. 3-12.

4. Принципы эффективного и ответственного управления общественными финансами : аналитические материалы к документу, представленному Министерством финансов РФ к встрече министров финансов «Группы восьми» / А. М. Лавров, А. К. Пири, П. Дж. Брук [и др.]. — Текст : электронный // Минфин России



: [офиц. сайт]. – URL: [https://www.minfin.ru/ru/document/index.php?id\\_4=218#](https://www.minfin.ru/ru/document/index.php?id_4=218#) (дата обращения: 02.11.2023).

5. Соколов, И. А. Направления развития программно-целевого управления бюджетными средствами в России / И. А. Соколов, Н. А. Бегчин, А. А. Беленчук. – Текст : непосредственный // Финансы. – 2015. – № 4. – С. 8-15.

6. Соляникова, С. П. Управление государственными финансами: заявленные принципы и реальность. – Текст : непосредственный // Экономист. – 2014. – № 4. – С. 44-59.

7. Шмиголь, Н. С. Повышение эффективности программного бюджетирования с учетом лучших зарубежных практик. – Текст : электронный // Экономика. Налоги. Право. – 2017. – № 5. – С. 114-125. – ЭБ Финуниверситета. – URL: <http://elib.fa.ru/art2017/bv2234.pdf> (дата обращения: 02.11.2023).

8. Ястребова, О. К. Международный опыт программного бюджетирования: общие принципы и модели / О. К. Ястребова, О. В. Богачева. – Текст : непосредственный // Финансы и кредит. – 2014. – № 40. – С. 50-59.

9. Program PEFA (Public Expenditure and Financial Accountability) (программа «Государственные расходы и финансовая подотчетность»). – Текст : электронный // The WORLD BANK : [сайт]. – URL: <https://www.worldbank.org/en/search?q=Program+PEFA> (дата обращения: 02.11.2023).

## **9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины**

1. <http://programs.gov.ru> – портал государственных программ Российской Федерации.
2. <https://gasu.gov.ru/documents?folderId=12689> – открытая часть базы знаний проектной деятельности портала ГАС «Управление».
3. <http://budget.gov.ru> - единый портал бюджетной системы Российской Федерации.
4. <http://www.ach.gov.ru> – официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации.
5. <http://www.minfin.ru/ru/> - Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации.

6. <http://www.gks.ru> - Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики.
7. <http://www.oecd.org> - Сайт Организации экономического сотрудничества и развития.
8. <http://www.imf.org> - Сайт Международного валютного фонда.
9. <http://www.cipfa.org> – сайт Международного института государственных и муниципальных финансов.
10. <http://www.book.ru> – Электронно-библиотечная система BOOK.RU.
11. <http://www.cyberleninka.ru> – научная электронная библиотека «Киберленинка».
12. [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) – Справочная правовая система «КонсультантПлюс».
13. <http://elib.fa.ru/> – Электронная библиотека Финансового университета.
14. <http://www.znaniium.com> - Электронно-библиотечная система Znaniium.
15. <https://www.biblio-online.ru/> - Электронно-библиотечная система издательства «ЮРАЙТ».
16. <http://eLIBRARY.ru> – Научная электронная библиотека eLibrary.ru.

#### **10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины**

Обучающимся в рамках самостоятельной работы следует использовать Методические рекомендации по планированию и организации внеаудиторной самостоятельной работы студентов по образовательным программам бакалавриата и магистратуры в Финансовом университете, утвержденные Приказом №1040/о от 11.05.2021, а также методические рекомендации, разработанные Департаментом общественных финансов Финансового факультета.

#### **11. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень необходимого программного обеспечения и информационных справочных систем**

##### **11. 1. Комплект лицензионного программного обеспечения:**

1. Astra Linux, LibreOffice
2. Антивирус Kaspersky

## **11.2. Современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы**

1. Информационно-правовая система «Гарант»
2. Информационно-правовая система «Консультант Плюс»
3. Электронная энциклопедия: <http://ru.wikipedia.org/wiki/Wiki>

## **11.3. Сертифицированные программные и аппаратные средства защиты информации**

Указанные средства не используются

## **12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине.**

### **Требования к условиям реализации дисциплины:**

	Вид аудиторного фонда	Требования
1.	Лекционная аудитория	Использование учебных аудиторий, оборудованных для проведения лекций и групповых занятий, наличие мультимедийных средств, тематических наборов слайдов, демонстрационных приборов
2.	Кабинет для семинарских (практических) занятий	Использование учебных аудиторий, оборудованных для проведения лекций и групповых занятий, наличие мультимедийных средств, тематических наборов слайдов, демонстрационных приборов

### **Перечень материально-технического обеспечения дисциплины:**

1.	Вид и наименование оборудования	Вид занятий	Краткая характеристика
2.	Мультимедийные средства	Лекционные, практические и семинарские занятия	Демонстрация с ПК электронных презентаций, документов Word, видеоматериалов, слайдов
3.	Учебно-наглядные пособия	Практические занятия	Научные издания, иллюстрационный и раздаточный материал